

Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты города Оленегорска за 2022 год

1. Общие положения

1.1. Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты города Оленегорска (далее- Контрольно-счетная палата) за 2022 год подготовлен в соответствии со статьей 19 Федерального Закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и статьей 20 Положения о Контрольно-счетной палате, утвержденного решением Совета депутатов города Оленегорска от 22.11.2021 №01-40рс.

1.2. Контрольно-счетная палата является постоянно действующим органом внешнего муниципального контроля, обладает организационной и функциональной независимостью и осуществляет свою деятельность самостоятельно.

Контрольно-счетная палата руководствуется в своей деятельности Конституцией РФ, федеральными законами, иными правовыми актами РФ, законами и иными правовыми актами Мурманской области, Уставом муниципального округа город Оленегорск с подведомственной территорией Мурманской области, Положением о Контрольно-счетной палате.

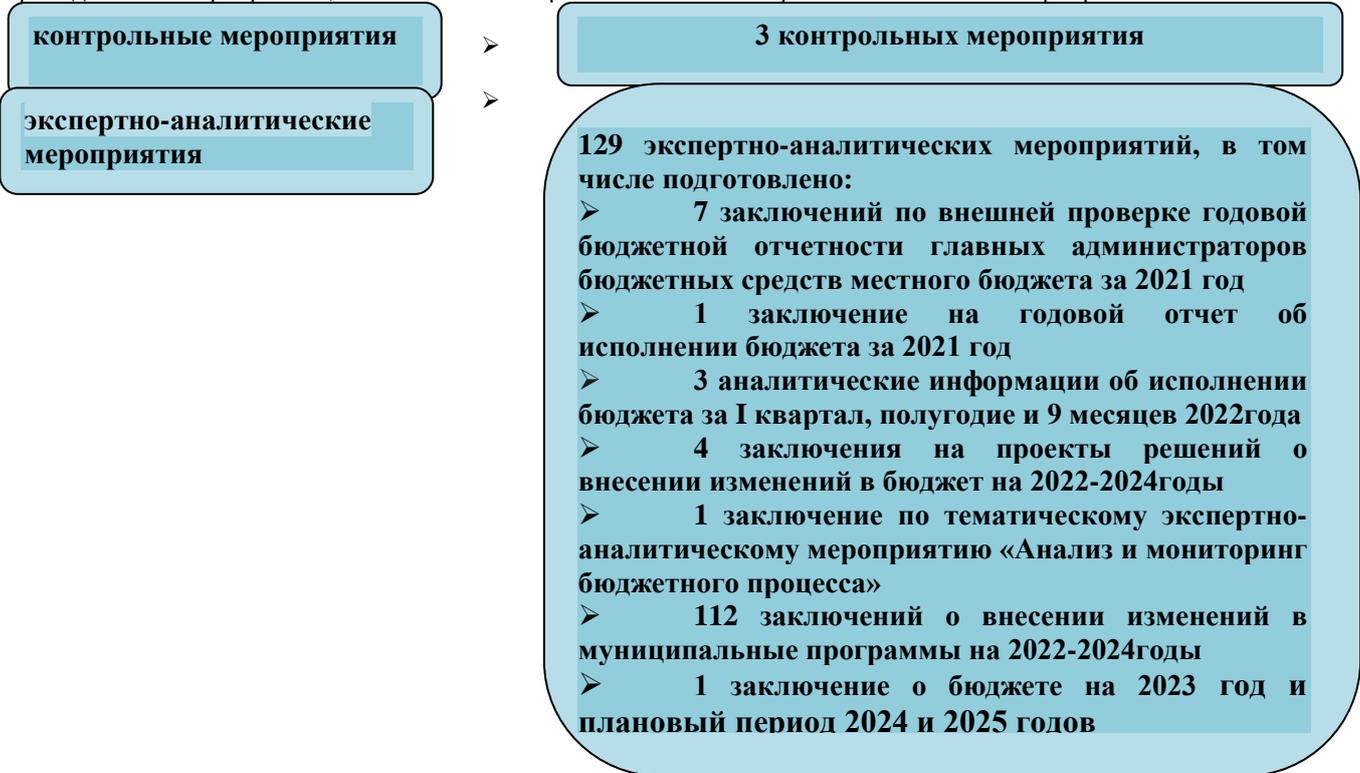
Деятельность Контрольно-счетной палаты строится на принципах законности, объективности, эффективности, независимости и гласности. Полномочия Контрольно-счетной палаты определены федеральным законодательством и нормативными правовыми актами Совета депутатов города Оленегорска.

1.3. Внешний муниципальный финансовый контроль осуществляется в форме контрольных и экспертно-аналитических мероприятий с применением методов, предусмотренных Бюджетным кодексом РФ.

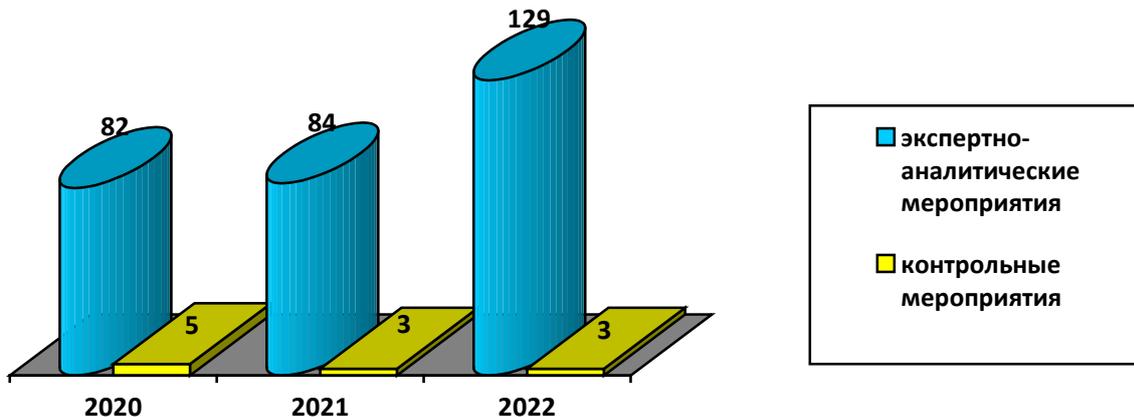
Фактическая численность по состоянию на 31.12.2022 составляет 2 (два) человека.

2. Основные итоги работы

2.1. Основные итоги работы Контрольно-счетной палаты за 2022 год характеризуются следующими показателями: всего проведено 132 мероприятия, в том числе 3 контрольных и 129 экспертно-аналитических мероприятий.



Сравнительный анализ по структуре выполненных мероприятий за 2020-2022 годы приведен в следующей диаграмме. Диаграмма №1



2.2. В 2022 году как и в предыдущие годы деятельность Контрольно-счетной палаты была направлена на проведение экспертно-аналитических мероприятий, в том числе:

- экспертизе проектов постановлений администрации города Оленегорска о внесении изменений в муниципальные

программы;

- достоверности бюджетной отчетности главных администраторов средств местного бюджета, годового отчета об исполнении местного бюджета за предыдущий год и о бюджете на очередной финансовый год и плановый период;
- проведению оперативного анализа исполнения и контроля за исполнением местного бюджета;
- анализу бюджетного процесса в муниципальном образовании.

2.3. Результаты проведенных экспертно-аналитических и контрольных мероприятий доводились до сведения Совета депутатов города Оленегорска, Главы города Оленегорска и размещались на официальном сайте органов местного самоуправления муниципального округа город Оленегорск с подведомственной территорией Мурманской области (далее – муниципальное образование город Оленегорск).

3. Экспертно-аналитические мероприятия

3.1. Одним из важных направлений экспертно-аналитических мероприятий является экспертиза решений о бюджете муниципального образования город Оленегорск на очередной финансовый год и на плановый период, о внесении изменений в решение о бюджете и об исполнении бюджета.

Ежегодно, в целях подготовки заключения на годовой Отчет об исполнении бюджета, проводится внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств.

3.2. В сравнении с предыдущим отчетным периодом доля экспертно-аналитических мероприятий возросла в 1,5 раза, в том числе направленных на экспертизу проектов постановлений администрации города Оленегорска о внесении изменений в муниципальные программы.

В 2022 году проведено 129 экспертно-аналитических мероприятий.

Предварительный контроль является одной из форм финансового контроля, служит целям выявления и предупреждения нарушений на ранних стадиях бюджетного процесса.

В рамках предварительного контроля, в соответствии с Положением о Контрольно-счетной палате, Планом работы контрольно-счетной палаты на 2022 год подготовлены и представлены в Совет депутатов города Оленегорска заключения на проекты решений:

➤ «О внесении изменений в решение Совета депутатов города Оленегорска «О бюджете муниципального округа город Оленегорск с подведомственной территорией Мурманской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».

Внесение изменений в проекты решений, в основном обусловлены уточнением объема доходов и расходов бюджета, уменьшением верхнего предела муниципального внутреннего долга, приведением бюджета в соответствие с областным бюджетом.

Предлагаемые изменения в решение о бюджете на 2022 год и плановый период 2023-2024 годы соответствовали нормам бюджетного законодательства и прошли процедуру согласования в Министерстве финансов Мурманской области.

➤ «О бюджете муниципального округа город Оленегорск с подведомственной территорией Мурманской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов».

Проведен анализ основных характеристик проекта бюджета на соответствие бюджетному законодательству РФ, по вопросам обоснованности доходной и расходной частей, дефицита бюджета, размерам долговых обязательств, на обеспечение сбалансированности местного бюджета, а так же проверка соответствия документов и материалов, представленных с проектом решения, требованиям статьи 184.2 Бюджетного Кодекса, статьи 26 Положения о бюджетном процессе.

Структура и содержание проекта решения соответствует Бюджетному кодексу РФ. Местный бюджет сбалансирован с соблюдением норм Бюджетного кодекса РФ и предлагался к утверждению на 2023 год и плановый период на 2024 и 2025 годы с профицитом.

➤ «О внесении изменений в муниципальные программы на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».

Проводилась экспертиза муниципальных программ, в связи с увеличением (уменьшением) объемов финансирования (предоставление субсидий из областного бюджета), приведением программ в соответствие с решением Совета депутатов «О бюджете муниципального образования город Оленегорск с подведомственной территорией на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».

Решением о бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, как в предыдущем году, утверждены муниципальные программы по 11 основным направлениям социально-экономического развития муниципального образования.

В связи с вносимыми в течение года изменениями в решение о бюджете, расходы на реализацию муниципальных программ на 2022 год увеличены в 1,2 раза.

Наибольшее количество изменений внесены в муниципальные программы:

- Обеспечение эффективного функционирования городского хозяйства муниципального образования город Оленегорск с подведомственной территорией;
- Повышение эффективности муниципального управления муниципального округа город Оленегорск с подведомственной территорией Мурманской области;
- Развитие системы образования муниципального образования город Оленегорск с подведомственной территорией».

Оперативный контроль

В рамках осуществления оперативного контроля ежеквартально проводился «Анализ об исполнении бюджета», по результатам которого были подготовлены соответствующие аналитические информации.

Случаев нарушения бюджетного законодательства в ходе исполнения бюджета не установлено.

Последующий контроль

В целях последующего контроля исполнения местного бюджета были проведены:

➤ «Внешние проверки годовой бюджетной отчетности за 2021 год» 7 (семи) главных администраторов бюджетных средств.

С учетом результатов подготовлено заключение на годовой отчет об исполнении местного бюджета за 2021 год.

В результате установлено, что представленная бюджетная отчетность по составу и содержанию (перечню отраженных в ней показателей) соответствует требованиям статьи 264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, перечню форм, установленному для главного администратора средств местного бюджета в соответствии с Приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н¹.

Фактов несвоевременности представления и недостоверности бюджетной отчетности не установлено. При сопоставлении показателей между различными формами бюджетной отчетности расхождений не установлено.

Вместе с тем, Контрольно-счетной палатой были отмечены недостатки при заполнении форм бюджетной отчетности

¹ Приказ Минфина России от 28.12.2010 N 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»

отдельными ГАСБ, которые не повлияли на достоверность отчетных данных в суммовых выражениях.

➤ Внешняя проверка годового Отчета «Об исполнении бюджета муниципального образования город Оленегорск с подведомственной территорией за 2021 год».

Годовой отчет об исполнении бюджета по составу и содержанию (перечню отраженных в нем показателей) соответствовал требованиям бюджетного законодательства.

Документы, представленные одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета за 2021 год, соответствовали перечню, установленному статьей 264.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Показатели исполнения годового отчета об исполнении бюджета подтверждены данными бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета.

Тематические мероприятия

Проведено экспертно-аналитическое мероприятие по вопросу «Анализ бюджетного процесса в муниципальном образовании город Оленегорск».

Базовым документом, для организации бюджетного процесса на территории муниципального образования город Оленегорск, является «Положение о бюджетном процессе».

Анализ норм, закрепленных в Положении о бюджетном процессе, показал, что данный нормативно-правовой акт содержит основные этапы бюджетного процесса в муниципальном образовании город Оленегорск, что соответствует нормам части третьей Бюджетного кодекса РФ.

В период действия Положения о бюджетном процессе, в связи с изменениями бюджетного законодательства, в Положение о бюджетном процессе неоднократно вносились изменения.

Вместе с тем, установлено, что отдельные статьи Положения о бюджетном процессе не учитывали ряд изменений, внесенных в Бюджетный кодекс РФ и требуют доработки.

Контрольно-счетная палата рекомендовала внести изменения в отдельные статьи и принять Положение о бюджетном процессе в новой редакции с учетом всех изменений.

На момент составления Отчета, Положение о бюджетном процессе в новой редакции проходит процедуру согласования.

4. Контрольная деятельность

4.1. Одной из форм осуществления внешнего муниципального финансового контроля являются контрольные мероприятия, в ходе которых Контрольно-счетная палата проверяет деятельность объектов контроля по формированию, управлению и распоряжению средствами бюджета города, муниципальной собственностью и иными ресурсами, по ведению бюджетного (бухгалтерского) учета, и иной финансовой отчетности.

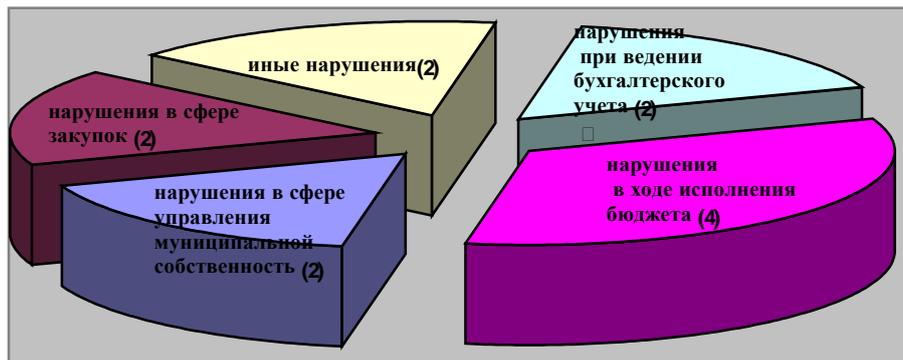
Учитывая программную направленность, предметом 2 контрольных мероприятий было определение законности, результативности и эффективности использования средств местного бюджета и 1 контрольное мероприятие, осуществляемое в рамках контроля за соблюдением установленного порядка владения, пользования и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности.

4.2. В 2022 году проведено 3 контрольных мероприятия, в результате которых охвачено 4 объекта, объем проверенных средств составил 200 057,6 тыс.рублей, количество выявленных нарушений и недостатков (12 ед.), нарушения имеющие стоимостную оценку отсутствуют, нецелевого использования средств не установлено.

По результатам проведения контрольных мероприятий составлены Отчеты, которые направлены в Совет депутатов города Оленегорска, Главе города Оленегорска и размещены на сайте Администрации города Оленегорска.

Структура выявленных нарушений представлена в диаграмме.

Диаграмма: Количество нарушений, единиц



4.3. На основании плана работы на 2022 год проведены следующие контрольные мероприятия:

4.3.1. Муниципальное казенное учреждение «Управление городского хозяйства» муниципального образования город Оленегорск с подведомственной территорией (далее – МКУ «УГХ» г. Оленегорска, Учреждение).

«Обустройство детских площадок в 2019-2021 годах» муниципальной программы «Обеспечение эффективного функционирования городского хозяйства муниципального округа город Оленегорск с подведомственной территорией Мурманской области»

Цель контрольного мероприятия: проверка использования бюджетных средств, направленных на обустройство детских площадок.

В ходе контрольного мероприятия объем проверенных средств составил 6 367,2 тыс. рублей, количество выявлено нарушений – 3

Постановлением Администрации города Оленегорска от 12.10.2015 № 451 утверждена муниципальная программа «Обеспечение эффективного функционирования городского хозяйства муниципального образования город Оленегорск с подведомственной территорией».

Программа включает в себя восемь подпрограмм, в том числе «Обустройство детских площадок», участником которой является МКУ «УГХ» г.Оленегорска.



Задачей подпрограммы является обеспечение городских территорий объектами детской игровой и спортивной инфраструктуры.

В проверяемом периоде МКУ «УГХ» г. Оленегорска были проведены работы по организации, установке и содержанию детских игровых площадок, заключено 15 контрактов (договоров) на сумму 6 367,2 тыс. рублей, финансирование мероприятий осуществлялось за счет средств местного бюджета.

Муниципальные контракты (договоры) заключены в пределах бюджетных ассигнований, в соответствии с техническими заданиями и локальными сметами.

Оплата работ осуществлялась на основании Актов о приемке выполненных работ, что подтверждено платежными поручениями.

В результате проведенного контрольного мероприятия было установлено:

1. Нарушение МКУ «УГХ» г. Оленегорска в 2019 году сроков оплаты по контрактам (договорам). При нарушении сроков оплаты по контрактам (договорам), заказчик несет ответственность. У подрядчика есть право требовать выплаты неустоек (штрафов, пеней), если заказчик не соблюдает условия контракта (часть 5 статья 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

2. Нарушение в 2019 году сроков оплаты по контрактам (договорам) подрядчиками. В нарушение части 6 статьи 34 Федерального Закона от 05.01.2013 № 44-ФЗ, заказчиком (МКУ «УГХ» г.Оленегорска) не были предъявлены неустойки (штрафы, пени) подрядчикам за просрочку сроков выполненных работ.

3. Формирование в 2020-2021 годах недостоверной информации о состоянии муниципального имущества закрепленного за Учреждением, в составе Реестра муниципального имущества города Оленегорска, в соответствии с Приказом Минэкономразвития России от 30.08.2011 № 424 «Об утверждении Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества».

В 2020-2021 годах МКУ «УГХ» г.Оленегорска передано в оперативное управление 4 (четыре) детских игровых площадки и малые архитектурные формы, что подтверждается ведомостью остатков основных средств, однако сведения в Реестре муниципального имущества, размещенного на официальном сайте органов местного самоуправления, отсутствуют.

По результатам контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой внесены предложения:

Предложено	Учено
Привести пункт 4.8 Устава МКУ «УГХ» г.Оленегорска в соответствие со ссылкой на Приказ Минэкономразвития России от 30.08.2011№ 424 «Об утверждении Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества».	Постановлением МКУ «УГХ» от 14.11.2022 № 1183 утвержден новый Устав МКУ «УГХ», где пунктом 4.4. закреплено, что учреждение обязано представлять вновь приобретенное имущество к учету в реестр муниципальной собственности.
В целях обеспечения полноты и достоверности сведений, содержащихся в Реестре муниципального имущества, необходимо принять меры по внесению в Реестр отсутствующих данных.	4 (четыре) детские игровые площадки, числящиеся за МКУ «УГХ» внесены в реестр муниципального имущества. Согласно представленной информации с работниками МКУ «УГХ» проведена разъяснительная работа по результатам контрольного мероприятия

4.3.2. Муниципальное учреждение «Контра хозяйственного обслуживания» (далее – МУ «КХО», Учреждение).

Соблюдение установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности муниципального образования город Оленегорск, закрепленным на праве оперативного управления в 2020-2021 годах.

Цель контрольного мероприятия: проверка законности и эффективности владения, пользования и распоряжение имуществом.

В ходе контрольного мероприятия объем проверенных средств составил 17 776,3 тыс.рублей, количество выявлено нарушений – 5.

Согласно представленным реестрам недвижимого имущества, закрепленного за МУ «КХО» на праве оперативного управления, за Учреждением в проверяемом периоде было закреплено 14 объектов недвижимого имущества с балансовой стоимостью 17 776,3 тыс.рублей (боксы автомобильные, гаражи, здание школы, здание общежития, здание управления, мастерские, сарай,

металлическое ограждение (забор)).

В результате проведенного контрольного мероприятия было установлено:

1. Несоблюдение требований государственной регистрации права оперативного управления

Нарушение пункта 1 статьи 131 Гражданского кодекса РФ, не обеспечена государственная регистрация объектов недвижимости, закрепленных на праве оперативного управления. Государственная регистрация права оперативного управления на объекты недвижимости подтверждена только на 1 объект (здание школы) из 14 закрепленных.

2. Расхождение сведений по объектам имущества закрепленным на праве оперативного управления за Учреждением и отраженными в реестре муниципального имущества размещенного на официальном сайте органов местного самоуправления.

3. В 2020-2021 годах на забалансовом счете 26 «Имущество, переданное в безвозмездное пользование» не отражены объекты переданные Учреждением по договорам безвозмездного пользования, в результате занижены данные в Справке о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах в составе Баланса главного распорядителя бюджетных средств Комитета по образованию Администрации города Оленегорска (абзац первый пункт 383 инструкции № 157н).

4. Установлены расхождения данных Раздела 3 Отчетов «О результатах деятельности МУ «КХО» с данными бухгалтерской отчетности за 2020 и 2021 годы (форма 0503730 «Баланс государственного (муниципального) учреждения», форма 0503768 «Сведения о движении нефинансовых активов учреждения) и реестра недвижимого имущества МУ «КХО».

5. В нарушение статьи 8 Федерального закона от 29.07.1998 № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации», согласно которой проведение оценки объектов, принадлежащих полностью или частично муниципальным образованиям, в случае вовлечения в сделку является обязательным, оценка рыночной стоимости объектов, переданных в аренду ООО «Спецтехтранс» по договорам не осуществлялась.

По результатам проверки в адрес МУ «КХО» направлено Представление для принятия мер по устранению выявленных бюджетных и иных нарушений и недостатков.

Предложено	Учено
------------	-------

Предложено	Учено
Осуществить государственную регистрацию объектов недвижимости, закрепленных на праве оперативного управления	В целях осуществления государственной регистрации объектов недвижимости, закрепленных на праве оперативного управления, направлены документы в Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Мурманской области
Обеспечить включение в Реестр муниципального имущества муниципального образования город Оленегорск сведений об объектах учета недвижимого имущества закрепленного на праве оперативного управления и особо ценного движимого имущества	Сведения об объектах недвижимого имущества, закрепленного на праве оперативного управления за МУ «КХО» и особо ценного имущества, внесены в реестр муниципального имущества.

В адрес ЦБ образования направлено информационное письмо, обратив внимание на соблюдение Порядка составления бюджетной отчетности.

4.2.3. Муниципальное автономное дошкольное образовательное учреждение № 9, Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение № 12).



Государственное (муниципальное) задание

- Государственное (муниципальное) задание это документ, устанавливающий требования к составу, качеству, объему услуги, содержанию, условиям, порядку и результатам оказания услуг.

«Формирование показателей муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) и финансового обеспечения его выполнения в 2020-2021гг.».

Цель контрольного мероприятия: анализ выполнения требований бюджетного законодательства и муниципальных правовых актов по формированию муниципального задания, финансовому обеспечению выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ).

В ходе контрольного мероприятия объем проверенных средств составил 175 914,1 тыс.рублей, количество выявлено нарушений – 4

Муниципальные задания на оказание муниципальных услуг сформированы в соответствии с Бюджетным кодексом РФ и Порядком формирования муниципального задания.

В результате проведенного контрольного мероприятия были установлены случаи нарушения Положения о формировании муниципального задания:

1. Нормативные затраты утверждались после принятия решений Совета депутатов о бюджете и после утверждения муниципальных заданий.

2. Не в полной мере выполнялась обязанность перечисления субсидий в размерах и в сроки, указанные в графиках перечисления субсидий.

3. Муниципальное задание на 2020 год утверждалось с нарушением срока. Данное нарушение содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного статьей 15.15.15 «Нарушение порядка формирования государственного (муниципального) задания» КоАП.

Контрольно-счетная палата отмечает, что срок давности привлечения к административной ответственности истек (2 года, часть 1 статья. 4.5 КоАП РФ).

4. В нарушение Приказа Минфина от 21.07.2011 № 86н «Об утверждении порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта», не всегда обеспечивалось размещение на сайте: www.bus.gov.ru отдельных документов и информации в установленные сроки.

По результатам мероприятия Контрольно-счетной палатой в Комитет по образованию Администрации города Оленегорска направлено информационное письмо с предложениями:

Предложено	Учено
Обеспечить соблюдение требований пунктов 4,33,39 Положения о формировании муниципального задания.	Информация не поступала
Рассмотреть вопрос о передаче, на основании принятого Комитетом правового акта, права <i>учредителя</i> по размещению на официальном сайте: bus.gov.ru информации о подведомственных Комитету Учреждениях этим Учреждениям.	

5. Деятельность Контрольно-счетной палаты по противодействию коррупции

Важнейшим направлением деятельности органа внешнего контроля является деятельность по противодействию коррупции.

Контрольно-счетной палатой утвержден План мероприятий по противодействию коррупции на 2021-2022 годы, согласно которому:

➢ в 2022 году было обеспечено своевременное представление сведений за 2021 год о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей гражданами, замещающими должности муниципальной службы в Контрольно-счетной палате, в соответствии с действующим законодательством.

➢ сотрудники Контрольно-счетной палаты принимали участие в заседаниях Межведомственного Совета по противодействию коррупции в муниципальном образовании город Оленегорск с подведомственной территорией

6. Информационная и иная деятельность

В целях обеспечения доступа к информации о своей деятельности, Контрольно-счетной палатой в 2022 году на официальном информационном сайте органов местного самоуправления город Оленегорск размещалась следующая информация:

- план работы;
- отчеты (заключения) о проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий;
- отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты за 2021 год ;
- сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера муниципальных служащих Контрольно-счетной палаты за 2021 год;

Контрольно-счетной палатой 24.11.2022 в социальной сети «Контакт» создана официальная страница, где размещалась информации о проводимых мероприятиях.

В 2022 году сотрудники Контрольно-счетной палаты принимали участие в проводимых заседаниях Совета депутатов города Оленегорска.

Осуществлялась текущая, работа по исполнению своих обязанностей в соответствии с Федеральным законом РФ от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

7. Основные задачи Контрольно-счетной палаты на 2023 год

В рамках реализации полномочий Контрольно-счетной палаты в плане работы на 2023 год, как и в предшествующем году, приоритетными задачами и направлениями определены:

- экспертиза проектов решений о бюджете, иных нормативных правовых актов бюджетного законодательства;
- аудит в сфере закупок товаров, работ, услуг по объектам аудита (выборочно по исполненным договорам (контрактам);
- контроль за исполнением местного бюджета за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств местного бюджета;
- проведение экспертизы муниципальных программ;
- контроль за соблюдением установленного порядка владения, пользования и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности.

Подводя итоги деятельности за 2022 год можно отметить, что основные функции, возложенные на Контрольно-счетную палату действующим законодательством и нормативными актами Совета депутатов города Оленегорска, а также утвержденным планом работы реализованы в полном объеме.

Рекомендации, предложения которые дает Контрольно-счетная палата по итогам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, позволяют улучшить работу объектов контроля, создают условия для целевого, эффективного использования ресурсов, повышают качество финансового менеджмента и муниципального управления в целом.

И.М.Леонтьева,
председатель Контрольно-счетной
палаты города Оленегорска.